

I temi di NT+ | Professionisti a cura di Ancrel 02 Ottobre 2020

La duplice verifica dell'organo di revisione sulla semplificazione dei contratti pubblici

 di Rosa Ricciardi (*) e Maria Carla Manca (**)^{Stampa} - rubrica a cura di Ancrel

In data 14 settembre 2020 è stato pubblicato in gazzetta ufficiale serie generale n. 228, la conversione nella legge 120/2020 del Dl 76/2020 recante «misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale», che richiede all'organo di revisione un'attenzione particolare per quanto concerne la «semplificazione in materia di contratti pubblici» rubricato al titolo I capo I di cui agli articoli dal 1 al 9. La «Semplificazione», ha introdotto all'articolo 36, comma 2 e articolo 157 comma 2 del Dlgs 50/20216 una «deroga temporale» perché si applica a tutte le determine a contrarre, o altro atto di avvio del procedimento equivalente, adottati entro il 31 dicembre 2021.

A questo fine, si rende necessario dare evidenza delle procedure per poi focalizzarsi sui controlli.

Cosa cambia nel sotto-soglia

I tempi di affidamento nel sottosoglia:

- due mesi dalla data di adozione dell'atto di avvio del procedimento per gli affidamenti diretti;
- quattro mesi per le procedure negoziate fino alla soglia comunitaria.

Il mancato rispetto dei tempi può portare alla responsabilità del Rup per danno erariale o all'esclusione dell'impresa in base all'imputazione delle cause del ritardo.

L'affidamento diretto nei lavori - servizi e forniture

Articolo 36 comma 2 lettera a) è sostituita come segue:

- affidamento diretto per Lavori di importo inferiore a 150mila euro;
- affidamento diretto per servizi, forniture ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione di importo inferiore a 75mila euro;

Articolo 36 comma 2 lettera b) è sostituita come segue:

- affidamento diretto per servizi, forniture ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione di importo pari o superiore a € 75.000,00. Le stazioni appaltanti danno evidenza dell'avvio delle procedure negoziate di cui alla presente lettera tramite pubblicazione di un avviso nei rispettivi siti internet istituzionali. L'avvio sui risultati della procedura di affidamento, la cui pubblicazione nel caso previsto dalla lettera a) non è obbligatoria per affidamenti inferiori a 40mila euro, contiene anche l'indicazione dei soggetti invitati.

Il controllo dell'organo di revisione e la verifica sulla procedura di affidamento

Articolo 36 comma 2 lettera a) e b) affidamento diretto

- il controllo si basa sulle fasi di procedura di affidamento (articolo 32). Prima dell'avvio, la stazione appaltante può procedere all'affidamento diretto tramite determina a contrarre o atto equivalente, che contenga in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso dei requisiti. A seguito della conversione in legge del Dl 76/2020, è importante verificare la soglia di affidamento per lavori, servizi e forniture, nonché tener presente l'attenzione sui servizi di ingegneria, architettura e attività di progettazione. Il cambio delle soglie modifica la check-list utilizzata ed è bene aggiornarla, così come indicato (vedi check-list Quaderno II CNDCEC Appalti);

Le procedure negoziate - articolo 63 del Codice contratti pubblici

Restano invariate le soglie così come stabilite dal Dl 76/2020. Nello specifico per:

- «affidamenti di servizi e forniture di importo pari o superiore a 150mila euro e fino alle soglie previste dall'articolo 35: previa consultazione di almeno 5 operatori economici ove esistenti»;
- «affidamento di lavori di importo pari o superiore a 150mila euro e inferiore a 350mila euro: previa consultazione di almeno 5 operatori economici ove esistenti»;

- ◆ «affidamento dei lavori di importo pari o superiore a 350mila euro e inferiore a 1 milione di euro: previa consultazione di almeno 10 operatori economici ove esistenti»;
- ◆ «affidamento dei lavori di importo pari o superiore a 1 milione di euro e fino alle soglie comunitarie previste dall'articolo 35: previa consultazione di almeno 15 operatori economici ove esistenti».

La procedura negoziata senza bando prevista dall'articolo 63, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, deve tener conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici.

Il controllo dell'organo di revisione

La verifica sulla procedura negoziata - senza bando prevista dall'articolo 63

- ◆ Controllo sulla suddivisione in soglie, della tipologia di procedura e rispetto degli inviti;
 - ◆ verifica del principio di rotazione, nel rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di parità di trattamento.
- Nella conversione della legge «il principio di rotazione nel caso di procedure negoziate, l'articolo 1 comma 2 lettera b), ha stabilito che queste avvengano nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate;
- ◆ non sono più richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 93, salvo per ragioni particolari in ordine alla specificità dell'appalto e comunque con importi dimezzati.

Verifica del fondo pluriennale vincolato

La conversione in legge del Dl Semplificazioni accende un "campanello d'allarme" sui controlli specifici sul fondo pluriennale vincolato. Le nuove modalità di applicazione in deroga all'avvio del procedimento e il range temporale che ha fissato il legislatore, il 31 dicembre 2021, richiedono la definizione a priori delle diverse fasi della procedura e la presentazione dei cronoprogrammi sia per i lavori, che per gli appalti dei servizi e forniture.

Sempre più i cronoprogrammi di spesa sono elemento portante, e la verifica del revisore deve iniziare dall'elenco delle procedure avviate e non concluse alla data di entrata in vigore della normativa (mappatura dei contratti in corso), per passare:

- 1) all'esame delle condizioni contrattuali e/o della convenzione, in particolare alle fasi di esecuzione dei lavori e/o di esecuzione della prestazione di servizi o forniture 2020-2021;
- 2) alla tempistica riportata nei cronoprogrammi di spesa 2020-2021;
- 3) ai presupposti per la creazione e mantenimento del fondo pluriennale vincolato in bilancio.

Alla luce di quanto evidenziato, emerge ancora una volta l'importanza del controllo sugli appalti e a discendere le verifiche sull'intera gestione dell'ente. Il consiglio di Ancrel è di dotarsi di carte di lavoro, check-list o altri strumenti che ne consentano il controllo per redigere i verbali. In tal contesto, richiediamo ancor di più la collaborazione degli uffici e il coordinamento dei diversi responsabili dei servizi, cosa che non può fare il servizio finanziario se non ha l'appoggio del segretario comunale, tendendo presente che solo attraverso un costante monitoraggio è possibile minimizzare i rischi che può portare una attività di revisione «compilativa».

(*) *Vice presidente Ancrel nazionale*

(**) *Presidente Ancrel Oristano*

Gli appuntamenti per i revisori degli enti locali

ANCREL ORISTANO, MARIA CARLA MANCA CONFERMATA PRESIDENTE

L'Assemblea Ancrel Oristano ha rinnovato le cariche sociali, esprimendo a voti unanimi la fiducia alla presidente e al direttivo. Dai risultati conseguiti nel precedente mandato, al processo di rete focalizzato alle prospettive future in linea con gli obiettivi e le finalità del consiglio nazionale Ancrel e fattiva collaborazione con gli ordini professionali e università.

Questi gli organi associativi:

presidente: Maria Carla Manca; vice presidente: Francesca Orro; tesoriere: Adriano Siuni; segretaria Antonella Congiu; consiglieri: Cecilia Serra, Lucia Biagini, Rita Boe, Remigio Enrico Maria Sequi, Stefana Pilloni; revisore unico: Veronica Sanna; collegio dei Proviviri: Pietro Oggianu (presidente) Luisa Corrigan (componente) Giorgio Ibba (componente).

CONVEGNO ED ASSEMBLEA NAZIONALE ANCREL A SIENA

Il 9 e il 10 ottobre a Siena si svolgeranno l'ASSEMBLEA ED IL CONVEGNO NAZIONALE ANCREL. Ricordiamo che nella giornata di sabato, nell'ambito del Convegno Nazionale, avverrà la proclamazione del vincitore della Terza Edizione del Premio Antonino Borghi alla miglior tesi di laurea sulle tematiche relative alla contabilità e alla revisione degli enti locali.

IL SISTEMA DEI CONTROLLI INTERNI DEGLI ENTI LOCALI prima e dopo l'emergenza COVID - 19

Ancrel, in collaborazione con Odcec di Siena e con il Patrocinio del Comune di Siena, Assessorato al bilancio, Patrimonio e tributi ed Anci Toscana organizza il convegno per il giorno **sabato 10 ottobre 2020** dalle ore 8.30 alle ore 13.30 c/o la Sala Italo Calvino – Santa Maria della scala - **Siena**. La partecipazione è consentita ad un numero massimo di 180 persone a causa delle misure precauzionali anti covid-19. È comunque garantita la partecipazione al Convegno in modalità webinar sulla piattaforma GoToWebinar iscrivendosi al link: <https://attendee.gotowebinar.com/register/7037989731712919568>

La locandina completa con tutte le indicazioni è scaricabile [al seguente link](#).

OIV E SISTEMA DI VALUTAZIONE

Ancrel Campania con la partecipazione di Ancrel Oristano e Ancrel Nazionale (ente accreditato dal Dipartimento della Funzione Pubblica) presentano il corso «L'Oiv e il sistema di valutazione». Il Corso che sarà erogato con formazione a distanza online avrà la durata di 40 ore/40 CFU **dal 15 settembre 2020 al 25 novembre 2020** e si propone di garantire le conoscenze e le competenze dei professionisti in materia di Oiv. Per informazioni e contatti: tutor dott. Gorrasi e dr.ssa Giordano per contatti e mail: infoancrelcampania@gmail.com

Scarica la [locandina completa](#) e il [modulo di iscrizione](#).

CORSO PROFESSIONALE PER REVISORI DEGLI ENTI LOCALI

Evento organizzato da Odcec Belluno, Odcec Treviso, Odcec Venezia e Odcec Verona in collaborazione con Ancrel Veneto nelle giornate:

Treviso/Belluno, dal 5 ottobre al 9 novembre 2020;

Venezia, dal 6 ottobre al 10 novembre 2020;

Verona, dal 7 ottobre all'11 novembre 2020;

Il corso è rivolto a: Dottori e Ragionieri commercialisti ed esperti contabili, Revisori legali, Presidenti provinciali, Sindaci e Assessori comunali, Segretari e Responsabili dei servizi finanziari di Province e Comuni. Per informazioni e iscrizioni Ancrel club dei revisori Veneto via Cavour, 3 - 37045 legnago(VR) Tel. 0442/600100 Mail: veneto@ancrel.it. Maggiori informazioni sulla [locandina completa](#)

CORSO PROFESSIONALE PER REVISORI DEGLI ENTI LOCALI

Trento, dall'8 ottobre al 12 novembre 2020

Il corso organizzato da Ancrel Sued Tirol e Odcec Trento e Rovereto in collaborazione con Max Srl è rivolto a Dottori e Ragionieri commercialisti ed Esperti contabili e Revisori legali propone di fornire un aggiornamento professionale nell'attività di revisione di enti

Per informazioni e iscrizioni Max srl -via Cavour, 3 - 37045 legnago(VR) Tel. 0442/600100 Mail: formazione@max-srl.it.

Maggiori informazioni e la domanda d'iscrizione [sulla locandina](#).

CORSI WEBINAR PER REVISORI ENTI LOCALI

Ancrel Romagna e Odcec Rimini organizzano un corso webinar per i revisori degli enti locali:

1° lezione 5 novembre - ore 15:00/18:00

nuovi equilibri del bilancio armonizzato e controlli dell'organo di revisione - 1° parte, relatore: dott. Luciano Fazzi dottore commercialista - revisore legale - componente comitato esecutivo Ancrel;

2° lezione 6 novembre - ore 15:00/18:00

nuovi equilibri del bilancio armonizzato e controlli dell'organo di revisione - 2° parte, relatore: dott. Tiziano Tessaro magistrato Corte conti sezione regionale di controllo Emilia Romagna;

3° lezione 12 novembre - ore 15:00/18:00

gestione risorse umane e controlli dell'organo di revisione - 1° parte, relatore: dott. Andrea Pellegrino consulente esperto in gestione delle risorse umane enti locali;

4° lezione 13 novembre - ore 15:00/18:00

gestione risorse umane e controlli dell'organo di revisione - 2° parte, relatore: dott.ssa Grazia Zeppa dottore commercialista -

revisore legale - componente comitato esecutivo Ancrel.

Al termine di ciascuna lezione sarà somministrato ai partecipanti il test di verifica che verterà sulle materie/argomenti della lezione, nel rispetto di quanto previsto dal Dm n. 23/2012 e dalla circolare del ministero dell'Interno Fl n. 7/2012, articolato in cinque domande a risposta multipla con 3 opzioni. Il test si intenderà superato e, quindi potranno essere assegnati i relativi crediti, con almeno l'80 per cento delle risposte corrette, pari a 4 risposte corrette su 5. La gestione amministrativa è a cura Ancrel Romagna. Maggiori informazioni e la domanda d'iscrizione [sulla locandina](#).

GIORNATE DI STUDIO SUGLI ENTI LOCALI

Tivoli 23 e 30 ottobre 9 e 12 novembre in presenza

La Fondazione Aderc e l'ordine dei dottori commercialisti e degli esperti contabili di Tivoli ha organizzato, in collaborazione con Ancrel e la commissione enti locali e non profit, una serie di giornate di studio per approfondire tematiche di particolare interesse relative alla gestione contabile e alla partecipazione del professionista nell'attività dell'ente locale.

I convegni saranno organizzati "in presenza", massimo 40 persone, nel rispetto delle misure di sicurezza, presso l'hotel Duca d'Este, che ci consente di accogliere i partecipanti con le giuste distanze di sicurezza.

Venerdì 23 ottobre 2020 ore 14,30 – 18,30 Dott.ssa Valeria Franchi

Venerdì 30 ottobre 2020 ore 14,30 – 18,30 Dott. Luciano Fazzi - Consigliere Nazionale Ancrel

Lunedì 9 novembre 2020 ore 14,30 – 18,30 Dott. Roberto Mastrofini Avvocato .

Venerdì 13 novembre 2020 ore 14,30 – 18,30 Dott.ssa Giulia Collosi, Dott.ssa Rag. Gemma Stampatore Dott. Roberto Di Gessa

La partecipazione ad ogni singola giornata prevede l'attribuzione di 4 crediti formativi. I crediti formativi complessivi attribuibili sono quindi 16.

Scarica la brochure completa con le modalità di iscrizione dal sito [web](#).